

FIȘA MĂSURII

Denumirea măsurii : Investiții în infrastructura socială

CODUL Măsurii - M 6/ 6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII

SERVICII

1. Descrierea generală a măsurii

Justificare și corelare cu analiza SWOT

Din analiza SWOT a rezultat faptul că serviciile sociale din teritoriul acoperit de GAL Constanța Sud sunt insuficient dezvoltate, fiind nevoie de măsuri specifice care să ajute comunitățile segregate/grupurile vulnerabile să se integreze pe piața muncii pentru a-și spori nivelul de trai și de educație.

Infrastructura socială este insuficient dezvoltată, la nivelul teritoriului existând un număr redus de organizații care oferă servicii sociale ce au drept scop sprijinirea persoanelor care trec prin situații de criză sau vulnerabilitate socială, precum și prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială. Serviciile sociale sunt asigurate de organizații precum: Compartimentul Autoritate Tutelară și Asistență Socială **Negru Vodă**, Compartimentul de Asistență Socială **Amzacea**, Unitatea de Asistență Medico-Socială **Agigea**, Centrul de Zi **Agigea**, precum și centre de plasament subordonate Direcției generale de asistență socială și protecția copilului Constanța: Centru de Îngrijire și Asistență Sf. Andrei - **Negru Vodă**, Centru de Îngrijire și Asistență Armonia - **Negru Vodă** pentru adulții cu dizabilități, Locuințe Protejate **Lazu**, Locuințe Protejate **Topraisar**, Locuințe Protejate-Casa Aurelia-**Negru Vodă**. La nivelul teritoriului locuințele protejate asigură persoanelor adulte cu handicap găzduire de tip familial în sistem protejat, asistență și suport pentru asigurarea unei vieți autonome și active. Centrele de Îngrijire și Asistență asigură participarea deplină a beneficiarilor la viața comunității, eliminând orice formă de discriminare, având drept scop integrarea socială a acestora.

Prin această măsură se urmărește reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și de excluziune socială din comunitățile marginalizate. Teritoriul acoperit de GAL Constanța Sud se constituie ca un grup omogen, atât etnic cât și confesional, într-o majoritate covârșitoare fiind vorba de cetățeni români, de religie ortodoxă, într-un număr de 25619(87%), care conviețuiesc și cu alte etnii precum turci 421(1%), tătari 1319(4%), greci, armeni, ruși lipoveni, romi (aprox.1%) și alte naționalități (7%). Una dintre cele mai expuse categorii la riscul de excluziune socială este minoritatea romă constituită în procent de 1% din populația teritoriului, respectiv 217 persoane, dintre care cei mai mulți fiind înregistrați în Negru Vodă (149 persoane). Accesul limitat la piața muncii duce la risc ridicat de sărăcie și excluziune socială.

În teritoriul acoperit de GAL Constanța Sud au fost identificate localități cu un indice de dezvoltare umană locală sub 55, aspect care arată preponderența zonelor sărace. Printre aceste zone sărace, lipsite de atractivitate din pricina lipsei locurilor de muncă și a exodului tinerilor către orașe se numără comunele **AMZACEA**(43,74); **BĂRĂGANU**(44,11), **CHIRNOGENI**(41,56), **COMANA**(46,46), **MERENI**(43,73).

Prin această măsură se urmărește incluziunea socială a comunităților segregate/grupurilor vulnerabile în vederea combaterii discriminării și promovării egalității de șanse. Din datele furnizate de primăriile partenere, rezultă faptul că o mare parte din cetățenii aparținând minorității romă nu au acte de proprietate și nu pot fi luați

în evidență pentru plata taxelor și impozitelor locale, aceștia construindu-și în mod abuziv locuințe în teritoriu. Astfel, multe locuințe nu beneficiază de furnizarea serviciilor de bază (alimentare cu apă, electricitate, sistem de canalizare).

La acestea se adaugă așezările aflate la o distanță apreciabilă de restul așezărilor, distanță care este greu de acoperit din cauza calității precare a drumurilor, care pot îngreuna deplasarea în anumite condiții, de exemplu drumuri impracticabile în condiții meteo nefavorabile (ploaie, ninsoare), așezări despărțite printr-o graniță naturală (râu, deal) sau de alte "granițe" (de genul căilor ferate) care se constituie un pericol; lipsa și calitatea necorespunzătoare a mijloacelor de transport sau distanța mare (neacoperită de mijloace de transport) până la unități de infrastructură socială (școli, unități medicale); existența unei infrastructuri segregate (de ex. școli sau clase în care învață numai copii romi) în condițiile în care structura populației nu justifică acest lucru; calitatea foarte proastă a locuințelor (locuințe insalubre, nesigure, densitate mare); așezări situate într-un teritoriu neadecvat locuirii (pe malul râurilor, sub liniile de înaltă tensiune, lângă gropi de gunoi).

Obiectiv de dezvoltare rurală al Reg.(UE) nr.1305/2013: iii) obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

Obiective specifice ale măsurii:

- Creșterea calității vieții și eradicarea sărăciei;
- Dezvoltarea serviciilor sociale pentru populație;
- Crearea de locuri de muncă.

Măsura contribuie la prioritatea P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale, prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013 (pentru măsurile care pot fi asimilate unui articol din Titlul III: Sprijinul pentru dezvoltarea rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 6B - Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale.

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art 5, prin punctul 6) promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Prin această măsură este îndeplinit criteriul de selecție CS 3.1 "SDL prevede cel puțin o măsură dedicată investițiilor în infrastructura socială" și criteriul de selecție CS 3.2 "SDL prevede cel puțin o măsură dedicată acțiunilor pentru integrarea minorităților locale (în special minoritatea romă).

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: M6 este complementară cu PO CU 5.2, întrucât ambele măsuri vizează reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și de excluziune socială din comunitățile marginalizate. Prin urmare proiectele soft integrate vor fi finanțate prin PO CU, iar proiectele de infrastructură vor fi finanțate prin PNDR. De asemenea M6 este complementară cu M4 - Investiții în afaceri non-agricole, deoarece vizează același beneficiar indirect: persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și cu M5 - Investiții în infrastructura de bază la scară mică deoarece printre beneficiarii direcți ai acestor măsuri se află și beneficiarii direcți ai M6 (ONG-uri, comunele și asociațiile acestora) iar beneficiarii indirecti sunt comuni tuturor măsurilor -

persoanele active din mediul rural. Ținând cont de aceste considerente se respectă criteriul de selecție CS 4.2: Complementaritatea intervențiilor propuse în SDL.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: M6 este sinergic cu M3 Sprijin pentru înființarea de activități non-agricole, M4 Investiții în afaceri non-agricole, M5 Investiții în infrastructura de bază la scară mică, întrucât aceste măsuri vizează îmbunătățirea calității vieții și creșterea accesului populației la infrastructura de bază a teritoriului, contribuind împreună la aceeași prioritate de dezvoltare P6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale, respectându-se astfel criteriul de selecție CS 4.1 Sinergia dintre măsurile propuse.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Măsura contribuie la stimularea inovării, la consolidarea identității și a profilului local, la îmbunătățirea egalității de șanse pentru tineri, femei, persoane de etnie romă, alte persoane defavorizate. Prin susținerea și sprijinirea activității beneficiarilor cu profil social se vor crea premisele dezvoltării capacității antreprenoriale a beneficiarilor indirecti din cadrul grupului țintă vizat.

Caracterul inovativ al măsurii derivă din următoarele:

- Crearea de locuri de muncă prin incluziunea socială a minorității rome, în vederea sporirii potențialului de forță de muncă
- Energia clădirii (apă caldă, energie electrică) să fie generată cu ajutorul panourilor solare/fotovoltaice amplasate pe acoperiș;
- Hrana să provină cel puțin în procent de 50% de la firme de catering/producători locali/ cooperative din teritoriul GAL;
- În cadrul investițiilor sociale pot fi asigurate toate serviciile prevăzute de legislația în vigoare.

3. Trimiteri la alte acte legislative

- Reg.(UE)1303/2013, Reg.(UE)1305/2013, Reg.(UE)nr.807/2014; Reg.Nr. 1407/2013;
- Legislația națională în vigoare cu incidență în domeniile infrastructură socială, sărăcie și incluziune socială, minorități prevăzută în Ghidul solicitantului pentru participarea la selecția SDL.

4. Beneficiari direcți/indirecti (grup țintă)

Beneficiari direcți:

- Societatea civilă: asociații/ong-uri care reprezintă interesele unor minorități/grupuri defavorizate/ comunități segregate
- Autorități publice locale și asociațiile acestora;
- ONG-uri definite conform legislației în vigoare;
- GAL-ul pentru anumite operațiuni de interes public pentru comunitate și teritoriul identificat în SDL, pentru care nici un alt solicitant nu își manifestă interesul. În acest caz se aplică toate măsurile de evitare a conflictului de interese;
- Parteneriate formate din autorități publice locale, ONG-uri, persoane juridice, întreprinderi sociale;
- Unități de cult.

Beneficiari indirecti:

- Întreaga comunitate a teritoriului acoperit de GAL Constanța Sud

- Minoritățile/grupurile defavorizate/comunitățile segregate (tineri, femei, persoane în căutarea unui loc de muncă, șomeri, romi etc)

5. Tip de sprijin în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- Plăți în avans cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile specifice:

- Construcția/ reabilitarea/ modernizarea și dotarea tuturor instituțiilor de asistență socială din nomenclatorul aprobat prin HG 867/2015 atât individual cât și în centre care să grupeze mai multe activități;
- Cheltuieli legate de proiectare și consultanță.

Acțiuni neeligibile:

- Cheltuieli cu achiziționarea de bunuri și echipamente second-hand.
- Cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu excepția: costurilor generale definite la art 45, alin 2 litera c) a R (UE) nr. 1305 / 2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare;
- Cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane;
- Cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări, care vizează aceleași costuri eligibile;
- În cazul contractelor de leasing, celelalte costuri legate de contractele de leasing, cum ar fi marja locatorului, costurile de refinanțare a dobânzilor, cheltuielile generale și cheltuielile de asigurare;
- Cheltuieli neeligibile în conformitate cu art. 69, alin (3) din R (UE) nr. 1303 / 2013 și anume: dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare; taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul sau a prevederilor specifice pentru instrumente financiare, precum și achiziționarea de terenuri neconstruite și de terenuri construite;

7. Condiții de eligibilitate

- Beneficiarul direct trebuie să aibă sediul/punctul de lucru în teritoriul GAL, iar Investiția să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură.
- Spațiul pentru care se solicită dotări trebuie să fie închiriat/concesionat pe o perioadă de minim 10 ani;
- Terenul/clădirea pe care se construiește/reabilitează/modernizează trebuie să fie în proprietatea solicitantului sau concesionat pe o perioadă de minim 49 ani;
- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili, să fie furnizor de servicii sociale sau să se angajeze că se acreditează până la semnarea contractului de finanțare; Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență de plată;
- Solicitantul se angajează să asigure mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani, de la ultima plată;

8. Criterii de selecție

- Principiul relevanței proiectului - beneficiarul va justifica măsura în care proiectul contribuie la realizarea obiectivelor din documentele strategice relevante și la soluționarea nevoilor specifice ale grupului țintă.
- Principiul adresabilității - proiectul propune o gamă cât mai variată de servicii care să integreze cât mai multe sectoare de activitate de la nivel local (educație, sănătate, asistență socială)
- Principiul creării și menținerii de locuri de muncă;
- Principiul sustenabilității - măsura în care proiectul asigură continuarea efectelor sale și valorificarea rezultatelor obținute după încetarea sursei de finanțare
- Principiul utilizării surselor de energie regenerabilă - dotarea clădirilor cu sisteme care utilizează energie regenerabilă;

Principiile de selecție vor fi detaliate suplimentar în Ghidul Solicitantului și vor avea în vedere prevederile art. 49 al R(UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratament egal solicitanților și o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Intensitatea sprijinului pentru cheltuielile eligibile din proiect va fi de 100% pentru investiții negeneratoare de profit, 70-90% pentru investiții generatoare de profit. Valoarea sprijinului nerambursabil poate fi cuprins între 5.000 și 120.000 euro.

10. Indicatori de monitorizare

- Locuri de muncă nou create; Număr de persoane de etnie romă angajate
- Număr de persoane care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite